

# 北京市消防救援总队文件

京消〔2021〕365号

---

## 北京市消防救援总队 关于印发《北京市“十四五”时期消防事业 发展规划》的通知

各区人民政府，市政府有关委、办、局，各市属机构：

《北京市“十四五”时期消防事业发展规划》已经市政府批准。  
现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

北京市消防救援总队  
2021年12月8日



（此件公开发布）

# 北京市“十四五”时期消防 事业发展规划

北京市消防救援总队  
2021年12月

# 目 录

<b>第一章 规划背景</b> .....	(5)
(一) 取得的主要成效 .....	(5)
(二) 存在的主要问题 .....	(8)
(三) 面临的主要挑战 .....	(10)
<b>第二章 指导思想、发展原则和主要目标</b> .....	(12)
(一) 指导思想 .....	(12)
(二) 发展原则 .....	(13)
(三) 主要目标 .....	(14)
<b>第三章 全面筑牢城市火灾风险防控体系</b> .....	(16)
(一) 优化城市消防安全布局 .....	(16)
(二) 健全火灾风险评估预警机制 .....	(17)
(三) 夯实基层消防治理根基 .....	(17)
(四) 开展突出消防安全隐患综合整治 .....	(18)
(五) 加强新业态新能源火灾风险防控 .....	(18)
(六) 创新消防安全监管模式 .....	(19)
(七) 构建全民消防宣传教育培训体系 .....	(20)
(八) 引导社会力量参与消防安全治理 .....	(20)
(九) 提升重大活动消防安全保障能力 .....	(21)
<b>第四章 不断提升消防工作法治化水平</b> .....	(21)
(一) 进一步完善消防安全责任体系 .....	(22)
(二) 进一步深化消防“放管服”改革 .....	(22)
(三) 健全消防法规标准政策体系 .....	(23)
(四) 强化火灾事故倒查追责 .....	(24)
(五) 提升消防监督执法效能 .....	(24)
<b>第五章 着力夯实公共消防基础设施网络</b> .....	(25)
(一) 加快多层次消防站点建设 .....	(25)
(二) 推进消防供水设施建设 .....	(26)

(三)	畅通消防车通道 .....	(26)
(四)	建强两级消防通信指挥中心 .....	(26)
<b>第六章</b>	<b>切实建强多元消防救援力量网络 .....</b>	<b>(27)</b>
(一)	建强国家综合性消防救援力量 .....	(27)
(二)	壮大专职消防力量 .....	(28)
(三)	发展志愿消防力量 .....	(29)
<b>第七章</b>	<b>加快完善现代化应急救援指挥体系 .....</b>	<b>(29)</b>
(一)	建强智能化作战指挥系统 .....	(29)
(二)	健全消防救援指挥联动机制 .....	(31)
(三)	完善消防救援预案和演练机制 .....	(31)
<b>第八章</b>	<b>全面提高消防救援实战保障能力 .....</b>	<b>(31)</b>
(一)	完善消防装备保障体系 .....	(32)
(二)	完善消防战勤保障体系 .....	(33)
(三)	夯实消防训练设施保障体系 .....	(34)
(四)	建立消防救援职业健康保障体系 .....	(34)
(五)	健全专业人才培养保障体系 .....	(34)
<b>第九章</b>	<b>统筹实施一揽子重大工程 .....</b>	<b>(35)</b>
(一)	消防救援站建设工程 .....	(36)
(二)	消防训练基地建设工程 .....	(36)
(三)	消防战勤保障基地建设工程 .....	(37)
(四)	消防车辆装备提升工程 .....	(37)
(五)	实战指挥调度信息化工程 .....	(37)
<b>第十章</b>	<b>进一步完善规划实施保障体系 .....</b>	<b>(37)</b>
(一)	加强组织领导 .....	(37)
(二)	明确职责任务 .....	(38)
(三)	强化经费保障 .....	(38)
(四)	建立监测评估机制 .....	(39)
(五)	加强政策保障 .....	(39)

# 北京市“十四五”时期消防事业发展规划

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是北京落实首都城市战略定位、建设国际一流的和谐宜居之都的关键时期，也是加快锻造首都应急救援精兵劲旅、推进消防治理体系和治理能力现代化的重要时期。

消防安全是公共安全的重要组成部分，是经济社会发展的重要保障。消防工作是国家应急管理治理体系和治理能力的重要组成部分，承担着防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负着保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。为全面贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府关于消防工作的总体部署和要求，依据国家消防工作相关规划和《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《北京城市消防规划（2016年-2035年）》，制定本规划。

## 第一章 规划背景

### （一）取得的主要成效

“十三五”时期，全市消防工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧紧把握首都城市战略定位，紧紧围绕全面建成小康社会目标，全力破解首都消防工作发展难题，全面推进各项工作落实，确保

全市火灾形势稳定，圆满完成新中国成立 70 周年庆祝活动、“一带一路”国际合作高峰论坛、篮球世界杯等重大活动消防安全保障任务，消防事业发展取得显著成效。

**消防安全责任制进一步落实。**贯彻落实国务院《消防安全责任制实施办法》，以责任状签订、责任制考核、倒查追责为抓手，推动落实“党委政府第一责任、行业部门监管责任、社会单位主体责任、乡镇街道直接责任”。市政府出台《关于加强火灾防控体系建设的意见》，推动各级政府、各部门逐级落实责任。坚持“街乡吹哨、部门报到”，落实网格化防控，完善全市 323 个大网格、6469 个中网格及 37563 个小网格。将 1232 家单位列为火灾高危单位，落实更加严格的人防、物防、技防措施，消防安全责任落实更加有力。

**防范化解消防安全风险成效显著。**按照市政府“疏解整治促提升”专项行动、城市安全隐患治理三年行动部署，组织开展冬春火灾防控、火灾风险隐患“自知自查自改”等消防安全专项行动，开展大型商业综合体、文物古建、仓储物流、高层建筑、电气火灾、电动自行车、消防车通道等消防安全专项治理，拆除大批消防安全隐患违法建筑。“十三五”时期，全市发生火灾 17105 起，亡 189 人，伤 110 人，直接财产损失 28241.97 万元，10 万常住人口年平均火灾死亡率 0.18，火灾形势总体稳定。

**消防营商环境更加优良。**市委、市政府出台《关于深化消防执法改革的实施意见》，提出一系列“放管服”改革措施。取消消防设施维护保养检测、消防安全评估机构资质许可制度，实行“双

随机、一公开”监管，深化火灾事故延伸调查。出台《电动自行车停放场所防火设计标准》《乡村民宿建筑消防安全规范》等 10 余部地方标准，推动重点场所消防安全标准化管理。

**公共消防设施更加完善。**编制《北京城市消防规划（2016 年-2035 年）》，市政府出台《关于提升本市消防综合应急救援能力工作方案》，将市级第二消防训练基地和战勤保障基地、32 座消防站、5 座区级训练基地和勤保障基地列为“一会三函”试点项目推进，新建消防站 47 座，建成小型消防站 90 座、微型消防站 12782 个。启动城市副中心消防指挥中心建设，建成 7 个区级指挥中心。新建市政消火栓 8829 座、消防水池 116 座、消防水鹤 161 座、取水码头 33 座。

**综合应急救援能力明显增强。**市政府出台《关于加强多种形式消防力量体系建设的意见》，市、区两级政府招录政府专职消防员 3798 人，全市万人拥有消防员从 3.5 人提高到 4.6 人。组建中国救援队。强化物资储备，储备各类灭火药剂 160 余吨，器材装备 8.6 万件套。不断优化消防装备，备防消防车 1177 辆，98 座消防救援站按“1 辆主战消防车、1 辆中重型水罐泡沫消防车、1 辆多功能抢险救援车、1 辆举高类消防车”编程配备车辆。

**消防信息化水平较大提升。**升级改造市级 119 指挥中心设施，完成除延庆外所有区级 119 指挥中心硬件设施建设，总队、支队、消防站三级联网率达到 100%。研发应用 119 地理信息平台 and 移动作战指挥系统，升级 119 接处警系统。不断提升智能化监管水平，在全市 6001 家单位安装消防远程监控系统，消防安全重点单

位安装率为 68%。

**市民消防安全素质普遍提升。**出台《北京市贯彻全民消防宣传教育纲要实施意见》，将消防宣传教育纳入精神文明建设、社会综合治理范畴，建成各类消防科普教育基地 334 处，配备消防宣传车 22 辆。各级政府投入专项资金购买消防宣传培训服务，培训 320 余万人。组建北京市消防志愿者服务总队，举办“119”消防宣传月活动，在新闻媒体开设消防专栏，搭建微博微信、抖音、头条号等新媒体宣传矩阵，市民消防安全知晓率普遍提升。

## （二）存在的主要问题

**消防安全责任制落实还有缺位。**从全市火灾情况看，消防安全责任落实不力的问题仍然存在，街乡镇防火安全委员会还没有实体运行，“网格化”管理还不到位。行业部门谁主管、谁负责的意识不强，督促本行业、本系统及相关单位落实消防安全责任的力度不够。社会单位落实消防安全主体责任不积极、不主动，消防安全自主管理水平较低，消防违规违章现象屡禁不止。

**火灾风险隐患还普遍存在。**各种消防安全风险隐患还大量存在，静态隐患量大面广，动态隐患屡治不绝，特别是居住小区、“三合一”场所、城中村等风险高，火灾时有发生。电动自行车火灾大幅增加，违规充电现象比较突出。城乡结合部隐患存量较大，整治难度大；部分区域性火灾隐患久治难除，极易发生火灾甚至造成群死群伤。

**市民消防安全素质仍待提高。**市民消防安全素质滞后于经济社会发展，市民辨识火灾风险、消除火灾隐患能力不足，缺乏初



起火灾扑救能力。消防安全文化创建社会化运作水平较低，差异化消防安全常识供给能力有限，消防宣传教育培训难以全覆盖。消防科普教育场馆还难以保证群众随时参观学习，无法满足群众日益增长的沉浸式体验学习需求。

**公共消防设施还有缺口。**“十三五”末，全市有消防救援站 193 座，城市建成区平均每座消防救援站责任区面积 10.6 km<sup>2</sup>，加上交通拥堵，消防车到场时间远超“5 分钟”要求，与《北京城市消防规划(2016 年-2035 年)》目标还有一定差距，消防救援站建设落地难、数量整体不足、管辖面积过大的问题还没有从根本上解决。城市建成区市政消火栓虽已基本全覆盖，但完好有效率有待提高，部分城乡结合部、老城区还存在消防水源盲区，远郊区、村庄消防水源依然不足。

**消防车辆装备结构有待优化。**部分消防救援站车辆编程未达到建设要求，基础性装备占比大，高精尖装备占比小。装备实战化应用有待进一步提升，部分车辆受车库等硬件因素影响而难以配备，部分举高类消防车因受自身尺寸及展开空间限制而难以发挥性能优势，部分车辆装备使用率、统型率不高。处置特种灾害的装备缺乏，专业化救援装备较少。

**消防信息化水平亟待提高。**消防信息化创新滞后，信息“孤岛”和“壁垒”问题突出，政务服务形式、方法单一。信息化基础建设薄弱，物联网技术应用层次较低，缺少大数据、区块链、云计算等新技术应用。全面信息获取能力不足，信息采集的准确性、时效性有待提高。应急通信装备集成化、轻便性和网络对抗性、

扩展性不高，尚不能满足“全天候、全地域”通信保障需要。

**综合应急救援能力还不适应。**“国家队”消防员编制有限，政府合同制消防员发展比较缓慢，部分消防救援站不能满编运行。政府专职队、企业专职队、微型消防站等力量比较薄弱，训练、联动体系还不完善。消防训练理念和设施现代化程度不高，综合应急响应、指挥机制及应急救援预案体系还不完善，实战化战勤保障力量未成体系，不能满足日益增长的应急救援需求。

### （三）面临的主要挑战

**防范化解城市火灾风险面临严峻考验。**全市人口密集、经济发达、物资集中、建筑毗邻，火灾风险较大，落实首都城市战略定位对消防安全的要求更高、更严。**一是**火灾敏感度高。北京作为首都和超大城市，国家政务活动场所、高层超高层建筑、重要公共服务设施、历史文化街区等重点单位高度集中，重大活动频繁，一旦发生火灾易造成严重的社会影响和生命财产损失，社会容忍度极低。**二是**火灾发生的空间广域性明显。从火灾态势看，火灾的空间影响范围不断扩大，特别是中心城区外围的城乡结合部、新城周边地区，消防安全条件差，火灾风险高。**三是**火灾的空间差异性突出。各类生产、生活、生态空间的火灾分布差异性突出，不同类型用地火灾的空间分布和发生频率各具特点，火灾风险源和危害性各不相同。首都功能核心区历史街区密集、消防车通道狭窄，火灾隐患多，风险大；中心城区特别是三环路到五环路之间的城乡结合部，人口聚集，火灾隐患存量较大；平原地区的城市建设区人员密集、建设强度高、火灾危险源集中。**四是**致

灾因素趋于多样化。从火灾原因看，火灾主要集中在电气火灾、生活用火不慎、遗留火种和吸烟四项人为原因，玩火、生产作业用火引发的火灾也时有发生，致灾因素多，防范难度大。**五是**非传统火灾事故不断增多。随着锂电池、电化学、氢能等新业态、新能源发展，相关火灾事故不断增多，450余万辆电动自行车遍布全市，火灾逐年增加。历史遗留的火灾风险隐患与快速发展带来的致灾因素相互交织，动态隐患与静态风险此起彼伏，重大火灾风险防范化解面临诸多难题。

**应对处置各类灾害事故面临严峻挑战。**党中央组建国家综合性消防救援队伍，消防救援队伍是应急救援的主力军、国家队，职能从处置“单一灾种”向应对“全灾种”转变，不再局限于传统的灭火救援，而是扩大到包括地震、洪涝灾害、建筑物坍塌、危险化学品泄漏、核事故等各类灾害事故的处置。当前和未来一段时间，北京既处在快速发展的战略机遇期，也处在社会矛盾凸显期，各种传统的和非传统的、自然的和社会的安全威胁交织并存，自然灾害、事故灾难、社会安全事件等依然易发多发。同时，还要承担跨区域乃至跨境、跨国救援，任务越来越重，要求越来越高。面对新职能新使命新要求，面对从单一灭火救援向综合性消防救援转型升级的要求，全市消防救援指挥体系现代化程度还比较低，与承担的任务还不相适应、不相匹配，如何建设一支专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的消防救援队伍，面临巨大挑战。

**满足人民群众日益增长的消防安全需求面临严峻任务。**随着我国社会主要矛盾的转化和全面建成小康社会，人民群众对获得

感、幸福感、安全感的需求已不再是简单的衣食住行，而是提出了更高要求，安全已经成为人民群众解决温饱、实现小康后的第一需求，人民群众比以往任何时候更加需要一个优良的消防安全环境。但从全市范围看，风险隐患仍较突出，火灾事故时有发生，火灾伤亡和损失还处于较高位，特别是人口老龄化程度进一步加深，全市 65 岁及以上人口占人口比重 13.3%，老年人伤亡事故不断增加，火灾形势依然严峻，消防安全环境与人民群众的安全需求还不相适应；消防违章违规行为还普遍存在，公众接受消防安全教育的场所、设施尚未全面普及，与人民群众的期望还不相适应；公共消防设施的配置还不充分、布局还不平衡，消防安全保障水平与经济社会发展水平还不相适应。面对率先基本实现社会主义现代化的伟大目标，如何有效解决消防工作中存在的各种问题矛盾，全面推进消防治理体系和治理能力现代化，任务艰巨。

## **第二章 指导思想、发展原则和主要目标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，立足首都城市战略定位，全面落实《北京市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《北京城市消防规划（2016年-2035年）》，深入贯彻落实消防安全责任制，全力防范化解重大消防安全风险，切实增强全灾种救援

能力，加快推进法治化、社会化、标准化、智能化火灾防控体系建设，着力锻造维护首都安全稳定的应急救援精兵劲旅，全面推动首都消防工作高质量发展，全力确保火灾形势稳定，为建设国际一流的和谐宜居之都提供坚强消防安全保障。

## （二）发展原则

——**坚持预防为主，防消结合。**紧盯消防安全“灰犀牛”事件，以防范火灾风险为主，健全火灾风险研判、预警、防范机制，加大消防安全治理，切实降低火灾事故概率。警惕消防安全“黑天鹅”事件，着力夯实城市防灾减灾救灾基础，切实提高消防救援能力，全力做好应急处置准备，打好化险为夷、转危为机的主动战。

——**坚持目标导向、问题导向。**对标《北京城市总体规划（2016年-2035年）》《北京城市消防规划（2016年-2035年）》确定的城市发展和消防工作目标，按照消防工作应与城市建设同步发展的原则，聚焦消防工作基础薄弱、火灾风险隐患大量存在、部分区域消防安全条件差等问题，补短板、强弱项，着力破解制约首都消防工作发展的源头性、根本性、基础性矛盾。

——**坚持转型升级、高质发展。**针对消防机构改革转制后面临的新职责、新使命，结合消防执法改革带来的新要求、新变化，推动消防改革政策全面落实落地，通过改革消防监管模式、推进执勤训练改革、提高信息化水平等，全面推进首都消防工作高质量发展，建立具有首都特色的综合应急救援体系，充分发挥消防救援主力军、国家队作用。

——**坚持立足北京、区域协同。**立足首都城市战略定位，重

点解决“大城市病”给消防安全带来的问题，解决产业转型升级、城乡二元结构并存、传统和非传统安全威胁相互叠加等给火灾防控带来的挑战。同时，结合京津冀协同发展，统筹推进京津冀消防安全工作，探索建立京津冀区域消防安全协同机制。

——**坚持政府主导、多元共治。**既要强化各级政府及职能部门消防安全责任，也要推动社会单位履行主体责任；既要发挥政府在消防工作中的主导地位，也要注重激发市场活力；既要完善部门联动机制，也要畅通公众参与渠道，形成多元共治、良性互动的消防工作格局。

### （三）主要目标

**2035年远景目标：**防范化解重大消防安全风险的能力显著增强，应对处置各类灾害事故的能力达到更高水平，全市火灾形势持续稳定向好，具有首都特点的城市火灾防控体系和综合应急救援体系基本形成，消防治理体系和治理能力现代化基本实现，消防安全环境与伟大社会主义祖国首都、国际一流的和谐宜居之都相匹配。

**2025年目标：**全力防范化解重大火灾风险，减少火灾危险源、风险点，城市火灾风险逐步降低；有效遏制重特大火灾特别是群死群伤火灾事故，控制较大以上火灾事故，全市火灾形势保持稳定；按照“全灾种、大应急”需求，全面推进消防安全“两张网”建设，城市防灾减灾抗灾救灾能力显著提升；加快构建法治化、社会化、标准化、智能化火灾防控体系，形成与首都定位相匹配的城市消防安全服务保障体系。

——**火灾形势保持稳定。**织密消防安全“两张网”，城市火灾防控水平显著提升，首都功能核心区不发生较大以上火灾事故，全市 10 万人口（常住人口）年火灾死亡率小于 0.33，火灾起数、直接财产损失、亡人、伤人四项指标保持平稳。

——**消防治理体系和治理能力现代化水平明显提升。**贯彻落实市委、市政府《关于深化消防执法改革的实施意见》，深入推进消防监督检查、火灾隐患排查治理、消防简政放权等改革，城乡消防安全环境明显改善；落实“三管三必须”要求，完善消防法规标准体系，创新消防安全治理，打牢群防群治基础，具有首都特点的消防安全责任体系基本形成。

——**全灾种消防救援能力明显增强。**针对北京灾害事故特点，建强 7 类应急救援专业队和 7 支技术支持专业队，组建核生化应急处置专业队伍，正规化、专业化、职业化消防救援队伍初步形成。加大政府专职消防员招录，全市万人拥有消防员数量不少于 6.5 人，首都功能核心区不少于 9.5 人。完善联勤联训联调联战机制，以国家综合性消防救援力量为主力、专职消防力量为基础、志愿消防力量为补充的城乡多元消防救援力量体系基本形成，全灾种应急救援能力显著增强。

——**应急救援实战保障水平显著提升。**建强以消防站点、消防水源、消防车通道、消防通信、消防装备、战勤保障、物资投送、消防训练为重点的综合实战保障体系，基本适应多灾种实战救援需要。规划建设 41 座消防救援站，织密小型消防站，消防安全重点单位、住宅小区和农村全部建成微型消防站，全市消防站

响应时间明显缩短，中心城区消防站 5 分钟响应覆盖率不低于 80%，首都功能核心区消防站 5 分钟响应覆盖率达 100%、3 分钟响应覆盖率明显提高。

——**全民消防安全素质全面提升。**广泛开展消防宣传“五进”活动，消防安全常识和自救逃生技能进一步普及，市民消防安全素质明显提高。针对重点人群开展消防基本技能实操实训，每年 30 万名“一警六员”通过实操实训考核成为“准消防员”，消防安全群防群治基础进一步夯实。

### “十四五”消防事业发展主要指标

序号	指标内容		规划目标	属性
1	10 万常住人口年火灾死亡率		<0.33	预期性
2	规划建设消防救援站数（座）		41	预期性
3	1 万常住人口拥有消防员数（人）	全市	> 6.5	预期性
		首都功能核心区	> 9.5	预期性
4	“一警六员”基本技能实操实训数（人）		30 万/年	预期性

## 第三章 全面筑牢城市火灾风险防控体系

聚焦重大火灾风险防范化解，坚持系统治理、综合治理、源头治理，统筹传统和非传统消防安全风险，创新社会消防治理，强化火灾防控措施，深入排查整治安全风险隐患，不断降低火灾危害，提高城市韧性，构建共建共治共享消防治理格局。

（一）优化城市消防安全布局。按照城市建设用地布局，加



强对火灾危险性和危害性较大场所或设施用地的管制，减少火灾风险源。针对城市用地功能，严格控制易燃易爆危险品企业防火间距，合理设置设置防护隔离带、消防设施等，提高消防安全设防等级。结合非首都功能疏解、城市更新和背街小巷整治，同步疏解人员聚集、火灾荷载大、火灾隐患突出的区域性专业市场、区域性物流基地、一般性制造业企业，腾退违规生产、储存、经营场所，同步整治区域性火灾隐患，同步补建消防设施。完善中央政务功能集中区域、海淀“三山五园”地区公共消防设施，减少火灾风险源，降低火灾风险。推动中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城、北京经济技术开发区等产业园区严格消防安全布局，高标准规划建设公共消防设施。

（二）健全火灾风险评估预警机制。充分运用大数据、人工智能等技术手段，综合考虑气候、重大活动、建筑状况等因素，开展城市消防安全风险评估，识别危险源、风险点，制定应对策略，实施源头管控。针对规律性、普遍性重大消防安全风险，组织相关行业、机构专家开展专题研究，制定风险治理指导意见。完善火灾风险常态化预警机制，及时向重点区域、行业、单位和薄弱环节发布预警提示，督促落实针对性防控措施，提高火灾防控主动性、有效性。完善市、区、街道乡镇三级火灾风险评估和重大活动火灾风险评估预警制度。

（三）夯实基层消防治理根基。落实中共中央、国务院《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，进一步明确基层消防管理责任主体，健全基层消防工作组织体系，编制街

道乡镇消防救援预案并开展演练，构建街道乡镇、社会单位齐抓共管的消防安全管理模式。以“平安北京”建设、“疏整促”行动为抓手，依托各级安委会、防火委平台，将消防工作融入基层自治、网格管理、联防联控等机制。明确基层消防安全检查标准，推进街道乡镇开展消防安全检查。落实火灾隐患“吹哨人”制度，畅通火灾隐患反映渠道，对12345市民服务热线等渠道反映的火灾隐患实行“接诉即办”。依托“吹哨报到”机制，对突出火灾隐患加强部门联合整治、集中专项整治。推动物业服务企业落实主体责任，强化消防安全管理。充分发挥群防群治力量协作共防，发动群众共管共治身边的消防安全问题。

（四）开展突出消防安全隐患综合整治。进一步完善常态化火灾隐患排查整治机制，深入推进消防安全专项整治三年行动，重点整治人员密集场所、高层建筑、大型商业综合体、医疗机构、党政机关、轨道交通、文物古建等重点场所消防安全隐患，推行标准化管理，遏制“大火巨灾”。分类整治平房胡同区、危旧楼房、拆迁遗留区、大型居住区、老旧小区、城乡结合部、物流仓储等薄弱环节突出安全风险，强化住宅宿舍特别是城乡结合部集体土地上房屋、村民自建房屋连片区消防安全管理，严防“小火亡人”。改善农村地区消防安全条件，将消防安全纳入建制镇规划编修，纳入美丽乡村建设、“平安乡村”创建等内容，推进乡村消防水源改造，推动农村建立志愿消防队，强化农家乐（民宿）消防安全管理。

（五）加强新业态新能源火灾风险防控。加强锂离子电池、

电化学储能等新能源基础设施安全防范和应急处置能力建设，开展火灾防范和应急处置技战术研究，完善风险评估机制，推动落实本质安全措施。对电化学储能设施进行远程监测、智能维护、动态预警，制定灭火应急预案，完善多部门应急救援联动机制，配备针对性灭火装备和药剂。加强源头管控，推动宣贯新业态、新能源强制性国家标准，制定新能源安全使用地方标准。加强电动车火灾防范，在居住区设置电动自行车集中充电、停放场所，整治违规私拉电线、电缆为电动车充电行为，依法查处违法违规生产、销售电动车电池行为；督促快递外卖企业、运营平台严格履行电动自行车安全管理措施。

（六）创新消防安全监管模式。提高消防监管效能，完善消防安全信用体系，将消防行政处罚、火灾事故、重大火灾隐患、安全承诺履行情况等信息记入消防安全信用记录，纳入市公共信用信息服务平台和市企业信用信息网，建立健全消防安全失信联合惩戒和信用修复机制。探索推行“信用+风险”动态监管，综合火灾风险级别和企业信用，确定检查比例、频次、内容和方式，合理配置监管资源，提高监管效能。实施“互联网+监管”，将消防安全纳入智慧城市、电子政务建设，研发应用火灾隐患“挂账销号”系统，通过大数据分析、多源数据融合、地理空间智能等技术，实时化、智能化评估监测火灾高风险场所和区域消防安全风险。结合智慧城市、城市大脑研发创新，将新技术与消防工作有机融合，推广应用物联传感、温度传感、水压监测、电气火灾监控、视频监控等感知设备，推进物联传感、多点监测试点建设，持续推进消防

物联网监控系统建设。

（七）构建全民消防宣传教育培训体系。将消防安全纳入文明城市创建、义务教育、普法教育、科普教育、公务员培训范畴，深入开展消防宣传“五进”和 119 消防宣传月等活动。实施“一警六员”消防基本技能实操实训计划，每年 30 万人通过实操实训考核。聚焦老年人、来京务工人员等重点群体开展针对性宣传教育。完善消防志愿服务机制，成立市、区两级消防志愿服务组织，打造“首都十佳消防志愿服务队”“百名优秀消防安全宣讲师”“火焰蓝的贴心人”等公益品牌。推进应急消防科普教育基地、学校消防教育馆、社区（农村）消防安全体验室、消防宣传主题公园等建设与运营，鼓励、支持社会力量参与应急消防科普教育基地建设和运营。科学配置消防宣传车、模拟逃生和灭火装置等体验设施。构建消防宣传全媒体传播格局，建设市、区两级消防全媒体中心，打造集内容生产、作品传播和账号运营为一体的“中央厨房”。创新“线上+线下”教育培训模式，开展消防安全知晓率调查。

#### 专栏 1：“一警六员”消防基本技能实操实训计划

**一、实操实训对象：**（一）社区公安民警和中央在京单位执勤武警；（二）各街道、乡镇政府、村（居）委会基层工作人员；（三）安全生产巡查员；（四）物业服务企业职员；（五）保安员；（六）消防安全重点单位及餐饮、娱乐等火灾高风险场所职员；（七）微型消防站、单位义务消防队和社会志愿力量等多种形式消防队员。以上简称“一警六员”。

**二、实操实训内容：**（一）灭火器“灭真火”操作；（二）消火栓“出真水”操作。

**三、实操实训目标：**培训对象普遍达到“小火会用灭火器、大火会用消火栓”要求，受培训人员成为“见火不慌、抬手就灭”的准消防员。

（八）引导社会力量参与消防安全治理。引导高等学校、科

研究院所、行业协会等社会力量参与消防安全管理，开展消防科技研发，参与消防标准制定，发展消防应急产业，推动消防安全治理市场化、多元化发展。鼓励和支持消防技术服务机构、消防培训学校等社会组织开展公共消防安全服务。鼓励超高层公共建筑、大型商业综合体等社会单位聘用注册消防工程师参与消防安全管理。改进消防行业特有工种职业技能鉴定，筹建职业技能鉴定站，升级设施设备，提高消防行业从业人员职业素质。鼓励引导公众聚集场所投保火灾公众责任险，推动保险公司建立完善检查评估制度，将单位消防安全条件与保险费率、理赔标准挂钩。

（九）提升重大活动消防安全保障能力。以基础调研、火灾防控、调度指挥、应急响应等为重点，进一步完善重大活动常态化消防安全保障机制，建立健全重大活动消防安全保障规程和技术规范，分类分级制定重大活动消防安全保障实施方案和突发事件应急处置预案，科学安排消防安保力量，确保活动消防安全。不断完善与市委市政府牵头负责相关服务保障的工作机制，进一步强化消防、武警、公安等安全保障力量协作联动。以数据挖掘、风险评估、可视指挥和图形展现等为切入点，提升消防安保信息化水平。制定重大活动跨区域灭火救援预案和增援调集方案，强化针对性车辆装备配备。落实好北京 2022 年冬奥会和冬残奥会消防安全保障任务。

#### **第四章 不断提升消防工作法治化水平**

坚持运用法治思维和法治方式推动消防工作，完善与首都消防工作相适应的法规标准和消防安全责任体系，深化消防执法改

革，推进消防“放管服”改革，强化考核问责，为火灾防控提供有力的法治保障，切实提高依法治火能力。

（一）进一步完善消防安全责任体系。落实《消防安全责任制实施办法》，完善党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的消防安全责任制，修订《北京市消防安全责任监督管理办法》。落实党委常委会、政府常务会、政府办公会、年度消防工作会定期研究部署消防重大事项制度，健全三级防火安全委员会实体化运行机制，做实街道消防安全组织。落实《北京市街道党工委和办事处职责规定》，强化街道乡镇属地消防安全管理责任，融入基层综合治理体系，建立区域联防“秒级”响应机制。落实“三管三必须”，完善行业消防安全管理制度，行业部门落实隐患排查治理、风险分析评估、应急响应联动、经费政策保障、组织督导考核等职责，健全行业系统火灾情况和突出问题通报机制，开展重点行业领域消防安全专项治理；健全消防救援机构与行业部门定期会商、联合执法等机制。严格社会单位落实主体责任，推行风险隐患自知、自查、自改和公示承诺、风险申报制度，分类发布火灾风险指南和检查指引，健全消防安全自主管理机制。完善消防安全责任落实监督机制，建立全口径火灾事故控制目标及评价机制，健全政府消防工作考核评价、火灾警示约谈、重大隐患挂牌督办、重大问题抄告反馈、违法行为通报曝光等制度，将消防安全履职情况纳入市政府绩效考评、“平安北京”建设考评、党政领导干部履职评定等考核评价体系；严格实施责任追究制度。

（二）进一步深化消防“放管服”改革。进一步优化消防营商

环境，编制消防监督检查计划，通过“双随机、一公开”形式开展监督检查，优化消防“双随机、一公开”系统。针对高层建筑、大型商业综合体、老旧场所等消防安全重点场所领域实行全覆盖的重点监管，进一步规范重点监管程序。建立多行业领域专家组、专业组，推行专家检查制度。简化消防行政审批办理，简化公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查，实行告知承诺管理。制定消防技术服务标准和事中事后监管办法，对消防技术服务机构实施监督抽查，优化消防技术服务市场。实施消防产品联合监管制度，依法对生产、流通、使用领域的消防产品质量加强监管，严厉打击假冒伪劣消防产品。强化便民利企服务，提供消防技术指导服务，保障重点工程、重大活动消防安全。

（三）健全消防法规标准政策体系。结合消防机构改革，强化消防工作立法，按照国家相应的配套消防立法工作，适时推动开展《北京市消防条例》《北京市消防安全责任监督管理办法》《北京市城镇居民住宅防火安全管理规定》《北京市建设工程施工现场消防安全管理规定》等我市现有消防法规、规章的修订工作。根据本市消防安全面临的新情况、新问题，推动制定适合首都消防工作实际的法规规章，为消防工作提供法制保障。全面梳理评估消防救援领域标准，建立首都消防救援标准体系，制定消防救援地方标准，采信先进适用的团体标准，强化标准实施和推广应用；加强重点行业消防安全管理、消防技术服务、应急救援等方面标准化工作，实施消防安全管理标准计划，分行业、分场所实行消防安全标准化管理。完善政策体系，围绕破解消防工作

重点难点问题，加大重大火灾风险防控、公共消防设施建设管理、综合应急救援体系建设等方面政策创制力度，形成各类政策有效衔接的政策体系。

### 专栏 2：“十四五”消防安全管理标准计划

制修订约 40 项重点单位、重点场所消防安全管理标准。

**一、公共管理、社会保障和社会组织：**机关、宗教活动场所、住宅小区。

**二、文化、体育和娱乐业：**图书馆、文化科技馆、展览馆、博物馆、体育场馆、影剧院、文物建筑、歌舞娱乐场所、大型游乐场所、密室逃生场所。

**三、制造业：**石油化工企业、酒类制造企业、危险化学品生产经营单位、医药制造企业、日化产品制造企业。

**四、卫生和社会工作：**养老机构、养老服务驿站、医疗卫生机构、急救站。

**五、批发和零售业：**商品交易市场、农贸（批发）市场、加油加气站。

**六、交通运输、仓储和邮政业：**邮政快递企业、客运站、综合交通枢纽、石油库、城市轨道交通、冷库、烟花爆竹储存企业。

**七、居民服务、修理和其他服务业：**机动车维修企业、4S 店、电动汽车充电站。

**八、建筑业：**城市轨道交通工程施工现场、城市综合管廊。

**九、住宿和餐饮业：**酒店旅馆、餐饮场所。

**十、其他行业：**大型商业综合体、中小学及幼儿园、科研机构、变配电站、燃气供应企业、沼气站、粮食储存场所。

（四）强化火灾事故倒查追责。完善火灾事故倒查追责制度，逐起组织调查造成人员死亡和重大社会影响的火灾，组织对工程建设、中介服务、消防产品质量、使用管理等情况开展延伸调查和责任倒查，查实有关行业、部门及基层组织等安全监管职责落实情况，严肃追究责任，提出改进意见和措施。落实较大及以上火灾事故调查处理信息通报和整改措施落实情况评估制度，向社会公开调查处理和评估情况，强化警示教育。

（五）提升消防监督执法效能。加强消防执法队伍建设，深化消防执法岗位全员练兵，加快消防监督专业人才培养。推进消



防员参与执法、消防文员辅助执法工作，推动消防救援站、乡镇政府专职消防队开展消防巡查，建立配套工作制度。全面落实消防执法公示公开、执法全过程记录、法制审核审批和集体议案制度。严格执行消防执法人员双人执法、持证上岗制度。进一步规范消防行政执法程序和证据标准，完善消防行政处罚裁量。严格内部执法监督和执法过错责任追究。

## 第五章 着力夯实公共消防基础设施网络

将城市公共消防基础设施纳入城市整体发展规划和城市基础设施建设范畴，构建以消防站点、消防供水、消防车通道、消防通信为主的公共消防基础设施网络，推进公共消防设施数字化改造，切实缩短消防响应时间，不断提升抵御火灾、保障公共安全的能力和水平。

（一）加快多层次消防站点建设。按照“大站建强、小站建密、微站建广”思路，规划建设消防救援站 41 座，重点保障首都功能核心区、城市副中心、大兴国际机场临空经济区、回天地区等重点区域消防救援站规划及建设，按照“一站多点”模式建设天安门特勤消防救援站。推广西城区消防站建设经验，按照“大站带小站”模式，在商业密集区、老旧小区密集区、高层建筑密集区、大型居住区等地区织密小型消防站，首都功能核心区按照 1.5 ~ 2.0km<sup>2</sup> 责任区面积建设，消防站 5 分钟响应覆盖率达 100%；中心城区建成区按照 2 ~ 3km<sup>2</sup> 责任区面积建设，5 分钟响应覆盖率不低于 80%。全面推动微型消防站建设，消防安全重点单位、住宅小区和农村微型消防站实现全覆盖。

（二）推进消防供水设施建设。完善市政供水系统，推动市政消火栓与城市供水、道路等基础设施同步规划、同步建设。在消防供水不足的城市区域和消防水源匮乏的城乡结合部、农村地区，依托市政供水管网、机井或天然水源设置消防水池、消防水鹤，提高缺水地区供水管网覆盖面。在水量较丰富拘马河、永定河、潮白河、北运河等河流及密云水库、官厅水库、怀柔水库等地区建设取水码头或取水井，增加天然水源利用率。持续推进消火栓治理，整改消火栓损坏问题，统一标注标识市政消火栓和居民小区内消火栓，相关单位落实消火栓日常管理和维护保养职责，升级完善消火栓定位管理系统，提高消火栓完好率。

（三）畅通消防车通道。不断提高城市建成区道路网密度，推动消防车通道与城市建设协调发展。利用城市更新打通道路瓶颈和微循环系统，完善路网系统，提高消防站响应速度。通过拆除道路、小街巷、胡同两侧违法建设，恢复、拓宽和打通部分城市消防车通道。建立城市应急通道数据共享制度，提升消防车通行速度。利用疏解腾退空间等规划建设停车位，增加老旧小区周边公共停车设施，建立停车位错时共享机制，多渠道缓解住宅小区消防车通道不畅的问题。持续推进消防车通道治理，整治占用、堵塞、封闭消防车通道行为，组织标注标识公共建筑以及居住小区消防车通道和登高操作场地。

（四）建强两级消防通信指挥中心。建设城市副中心、朝阳区、大兴区、昌平区、天安门地区消防通信指挥中心。升级市、区两级消防通信指挥系统，增加消防救援站移动数据采集、指挥

端，增加移动报警方式和信息报送渠道，推广使用智能化接警系统。建设天地一体的应急通信网络，通过共建共用应急信息网、电子政务外网、互联网，强化基础网络支撑，提供全域覆盖、畅通高效的网络运行环境，实现市、区两级消防指挥中心上下同频、高效融合。将指挥信息网延伸至政府专职队、企业专职队和微型消防站，逐步实现统一调度。

## 第六章 切实建强多元消防救援力量网络

对标消防救援队伍新职责新使命，紧抓正规化、专业化、职业化发展方向，壮大以国家综合性消防救援力量为主力、专职消防力量为基础、志愿消防力量为补充的城乡多元消防救援力量，完善消防救援队伍管理体系，全面提升全灾种应急救援能力。

（一）建强国家综合性消防救援力量。立足北京灾害特点，打造应急救援专业队体系，建强 7 类灭火救援和灾害救援专业队，组建 7 支技术支持专业队和 1 个特种灾害培训教学训练中心，高标准配备实战装备，持续开展专业训练，全面提升高层建筑、地下空间、石油化工、大跨度空间火灾扑救和地震灾害、高空山岳、抗洪抢险灾害救援能力。加强核生化事故应急处置能力建设，组建核生化应急处置专业队伍，加快基础设施建设和器材装备配备，强化专业训练和应急联动，提高应急处置能力。

专栏 3：应急救援专业队体系		
灭火救	高层建筑	依托市消防救援总队特勤支队成立市级高层建筑灭火救援机动队，专业消防救援站 25 座，区级救援编队 15 支。
	地下空间	依托市消防救援总队特勤支队成立市级地下空间灭火救援机动队，专业消防救援站 83 座，区级救援编队 13 支。

援专业队	石油化工	依托市消防救援总队特勤支队成立市级石油化工灭火救援机动队，专业消防救援站 13 座，区级救援编队 9 支。		
	大跨度空间	依托市消防救援总队特勤支队成立市级大跨度空间灭火救援机动队，专业消防救援站 31 座，区级救援编队 11 支。		
灾害救援专业队	地震灾害救援	中国救援队	市消防救援总队特勤支队。	
		重型（3 支）	朝阳、海淀、丰台。	
		轻型（8 支）	东城、西城、石景山、通州、房山、顺义、大兴、昌平。	
		救援分队（6 支）	门头沟、怀柔、平谷、密云、延庆、开发区。	
	高空山岳救援队	市级（2 支）	市消防救援总队特勤支队、怀柔。	
		区级（17 支）	东城、西城、朝阳、海淀、丰台、石景山、门头沟、房山、大兴、通州、顺义、昌平、平谷、密云、延庆、开发区、天安门。	
	抗洪抢险救援队	市级（4 支）	市消防救援总队特勤支队，朝阳、通州、密云。	
		区级（15 支）	东城、西城、海淀、丰台、石景山、门头沟、房山、大兴、昌平、顺义、怀柔、平谷、延庆区、开发区、天安门。	
	核生化专业支队（1 支）		市消防救援总队。	
	技术支持专业队（7 支）		市消防救援总队特勤支队，朝阳、门头沟、大兴、顺义、密云、延庆。	
特种灾害培训教学训练中心（1 座）		市消防救援总队训保支队。		

（二）壮大专职消防力量。争取出台《北京市专职消防队伍管理办法》，进一步完善政府专职消防员招录、日常管理、执勤训练、待遇保障、伤亡抚恤等制度，与国家综合性消防救援队伍一体化管理、一体化训练、一体化作战、一体化保障。市、区两级政府招录政府专职消防员，扩大政府专职消防员数量，力争实现各类消防站满编执勤备防。统筹乡镇消防队建设，推进现有乡镇消防队达标建设，未建消防队的所有建制镇建立乡镇消防队，实现乡镇消防力量全覆盖。推动生产储存易燃易爆危险品的大型

企业、重点文物保护单位等企业事业单位建立企业专职消防队。

（三）发展志愿消防力量。推动出台社会公益救援组织开展应急救援相关政策，支持民间志愿救援队伍建设，引导和鼓励各类社会公益志愿救援组织健康发展，密切联系社会志愿救援队，建立联系人制度，强化联动协同。建立健全多重灾害叠加以及次生灾害叠加时的综合消防救援机制，推动组建保安员、安全员、警务人员、医务人员等组成的基层综合应急救援队伍，在灾害事故中开展先期处置、自救互救、疏散转移、医疗急救等工作。督促推动街道（乡镇）、社区（农村）、单位组建发展自防自救力量，推动无条件建设微型消防站的社区、农村、单位实名制组建志愿消防队，实现自防自救力量全覆盖。

## **第七章 加快完善现代化应急救援指挥体系**

立足实战需求，围绕消防救援任务需要，以作战指挥技术为主导，以信息化技术为支撑，综合运用大数据、卫星定位、GIS 地理信息系统等技术，建设消防救援作战指挥“一张图”，完善联勤、联训、联调、联战“四联”机制，健全完善消防救援预案，构建现代化应急救援实战指挥体系。

（一）建强智能化作战指挥系统。建设新一代 119 智能化作战指挥系统，加强科技信息技术应用，实现接处警自动处理、力量智能调派、基础数据支撑、信息化指挥辅助等功能一体化。依托本市大数据平台建设和智慧城市“时空一张图”，建设消防救援“一张图”，实现基于一张图的消防救援信息汇聚、现场灾情动态研判、应急救援模拟推演和调度指挥辅助决策。建设新型指挥系

统，实现报警录音自动转写、灾情信息智能研判、处置预案自动推送、车辆地图方位显示精细化等功能；建成接警调度、应急指挥、重大安保、智能决策四大核心业务为一体的新一代移动作战指挥平台。以数据资源为基础，以云服务为核心，建设统一消防大数据资源中心和信息化机房，引入内外部数据资源，整合各类信息，扩展应用系统数据接入，构建符合大数据发展的首都消防数据治理体系，实现从数据接入、清洗、处理、存储、挖掘、分析、应用等全生命周期的治理。以本市大数据平台和电子政务云平台为支撑，建设消防救援业务应用体系。

#### 专栏 4：消防救援业务应用体系

建设“1+5+3+1”消防救援业务应用体系。

**1 个服务平台：**建设消防救援“一张图”地理信息服务平台，提供地图展现、地图应用、地图服务、数据存储等多种开发接口，实现各种业务应用解决方案。

**5 个业务系统：**指挥救援、监督管理、监测预警、决策支持和政务管理 5 大业务域系统，向消防救援队伍及相关部门、社会单位、社会公众提供开放共享的应用服务。

**3 个集成门户：**消防信息网门户、电子政务外网门户、互联网门户。

**1 个应用生态：**“互联网+消防”生态应用体系，提供业务系统发布上线、检索下载、评价推荐等服务。

（二）健全消防救援指挥联动机制。按照“快速响应、机动高效、平战结合、专常兼备”原则，将全市划分为 5 个战区，以战区为单位开展联合作战。固化市、区两级指挥中心值守模式，构建运转高效、平战结合、情指一体的应急值守体系。完善与公安、军队、武警等部门的联勤联动、联防联控机制。整合应急、电力、燃气、地震、森林、环卫等行业专业应急救援力量，进一步完善政府统一领导、专业应急救援力量协同、信息共享机制。将各类

消防力量及行业专业应急救援力量统一纳入 119 调度指挥体系，完善联勤、联训、联调、联战机制。推进京津冀消防救援联勤联动，联动河北、天津消防战勤保障基地，打造京津冀城市群消防战勤保障链条；推动整合京津冀三地消防救援力量资源，优化勤务统筹、指挥协同、力量配置、任务遂行、通信支持等，推动建立京津冀应急联动机制；推动建立京津冀一体化灭火救援调度平台，举行联合演练，提升京津冀应急救援协同能力。

（三）完善消防救援预案和演练机制。健全完善消防救援预案体系，不断完善火灾事故应急救援预案制修订机制，建立总队、支队、救援站三级灭火救援预案库。分灾种制修订灾害事故应急响应和处置预案，明确职责任务、编成方案、响应程序等。按照总队、支队、专业队编制《特种灾害救援预案编制标准》，完善预案分级编制、专家论证、拉动演练、更新修订机制，形成“同步响应、逐级深化、互为补充”的预案体系。围绕作战指挥技术、作战指挥处置程序、突发事件临场应变等，建立典型案例资料库、灾情处置电子沙盘、战例复盘模拟系统等现代化平台，建立作战指挥人才库和技术专家库，开展作战指挥岗位大练兵、比武竞赛、实战演练，切实提高消防救援调度指挥能力。

## **第八章 全面提高消防救援实战保障能力**

牢固树立战斗力唯一的根本的标准，适应消防救援队伍“灭大火、救大灾”需要，加强消防装备配置与革新，完善应急救援装备物资保障体系，强化消防训练和战勤保障，加大专业人建设，切实提升应急救援实战保障能力。

(一) 完善消防装备保障体系。加快消防装备提档升级，实施“六个一”和个人防护装备“科技建装”更新换代工程，提高“高精尖”装备比例；完善中国救援队及国家山岳、水域、雨雪冰冻救援队专业装备；更新故宫特勤消防救援站装备，推进天安门、国博特勤消防救援站装备配备，达到国内领先、国际一流。优化装备配备结构，在配齐、配强常规灭火救援装备的基础上，针对不同场所、不同灾害灭火救援任务需求，开展装备评估，强化各类型专业队装备配备；重点配强高层地下、石油化工、轨道交通、文物古建等特殊灾害事故处置及应急通信装备。推进装备达标统型，依据《城市消防站建设标准》，完成 53 座已建成消防救援站和“十四五”新建达到备防条件的规划消防救援站装备配备；完善新建消防救援站装备与基础设施建设协调发展机制，落实部门集中采购，推进车辆装备标准化、模块化建设。实施装备信息化管理，建设市、支区两级消防装备物联网，实现装备“全生命周期”管理、装备动态管控、装备保障与灭火救援联勤联动“一张图”显示。

专栏 5：消防救援装备配备计划	
装备配备“六个一”工程	1 辆城市主战消防车、1 辆多功能抢险救援车、1 辆举高消防车、1 辆压缩空气（中重型）泡沫消防车、1 架无人机、1 台灭火机器人。
高层建筑、地下空间、石油化工、轨道交通等火灾处置。	新型搜救、远距离音视频通讯、快速多功能有毒有害物质分析、长时间照明、排烟降温、疏散指引等装备。
文物古建火灾处置。	气体、干粉及移动细水雾类灭火设备。
新技术、新材料火灾处置。	玻璃幕墙破拆、全功能切割锯、水下破拆工具组、电动破拆工具组等新型破拆设备。
重、特大火灾处置。	灭火、侦检、排烟机器人，大型破拆机器人，侦查、照明、载重无人机、远程供水等新型装备。
化学灾害事故处置。	防护、侦检、堵漏、输转、洗消、转运、化学防护等专用装备。



城市内涝、山体滑坡等灾害处置。	专业供排水、大型破拆、清淤设备、挖掘清障等装备。
应急通信装备。	应急通信保障车、卫星便携站、卫星电话、400兆无线地下通信中继和单兵图传通信装备。
中国救援队及国家山岳、水域救援队。	储备方舱、专业搜救、专业顶撑、船艇、生活保障等装备。
车辆装备性能检测维修	消防车整车、罐类消防车水力、举高类消防车安全性能检测装备，空气呼吸器整机校验性能、液压破拆工具组液压密闭性检测器材标定等装备。
个人防护装备。	集成显示和通讯功能面罩的新型呼吸器，图像传输功能的单兵作战行动记录仪和定位终端，山区消防站适用于森林火灾扑救的单兵防护装备。

（二）完善消防战勤保障体系。构建市级战勤保障基地、区级战勤保障消防站两级消防战勤保障体系，建设市级第二战勤保障基地，各区建设战勤保障消防站。强化应急救援物资储备，构建以市级、区级、消防站三级装备物资实体储备为主，物资生产企业协议储备及其他社会供应渠道为辅的物资储备模式，通过自我储备、社会联勤、协议储备、政府购买服务等方式，满足同时处置两起重特大灾害事故所需救援物资的储备标准。依托战勤保障基地（站），形成南北两座市级应急救援物资储备库和覆盖各区的储备站，2023年前，三类以上消防救援支队所在区建设区级应急救援物资储备库和战勤保障站，分级储备各类应急救援物资，形成应急救援物资储备“2+N”网络。提高应急救援物资投送能力，更新购置模块化运输车辆，组建两支具备战时装备抢修、器材补充和生活保障编队的跨区域应急救援物资投送力量；建立社会联勤保障制度，利用社会物流力量参与物资投送。构建应急救援物资储备信息管理系统，逐步形成体系完善、指挥畅通、

物资充足、保障有力的战勤保障体系。

（三）夯实消防训练设施保障体系。按照市级综合性训练基地、区级专业性训练基地、队站级常态化训练设施三个层级建设消防训练保障设施。建设市级第二综合性消防训练基地，设置危险化学品泄漏、公路交通事故处置、电气火灾事故处置等模拟训练设施，引进智能化、信息化模拟训练技术，完善各种实战化训练功能。在大兴、房山、怀柔、密云区建设区级专业性训练基地，结合灾害事故特点设置个性化、实战化训练设施。挖掘队站潜力，在现有条件比较好的消防站建设集装箱式模拟训练设施，在新建消防救援站建设训练设施，最大程度满足常态化训练需求。

（四）建立消防救援职业健康保障体系。加强消防员职业健康发展，建设集伤病指战员康复疗养、职业健康管理、现场救护、队伍卫生防疫、心理干预、卫生业务培训、日常诊疗为一体的市级消防救援职业健康中心，配备急救、卫勤保障、医疗方舱等装备。各区结合实际建设区级消防救援职业健康中心，逐步配备急救车等装备。依托市消防救援总队和社会医疗力量，组建轻型、重型消防救援卫勤保障队，配备卫勤保障器械装备，培养专业人员。完善联勤医疗保障和紧急救治联络协调机制，逐步构建“战时保急救、保卫勤，平时保训练、保健康”的职业健康保障体系。

（五）健全专业人才培养保障体系。加快消防救援急需紧缺人才培养，构建多岗位、多层次专业人才发展体系，形成多层次专业人才梯队。完善人才引进制度，有计划地从高校院所毕业生招录急需的高学历、高素质人才。完善人才培养机制，开展全员

岗位大练兵，分岗位、分技能、分区域开展比武竞赛，建立“训练标准、人才培养、考评认证、训练保障”四位一体的消防员训练体系；完善战训师资力量培训、初中级指挥员培训、新入职消防员岗前培训制度，建立统一、成熟、规范的教育培训体系；实行岗位资格认证，出台岗位资格评定与考核实施细则，探索职业消防员培训管理新模式。探索与高等院校、科研机构、企事业单位等建立合作培养机制，通过聘请特约研究员、特邀专家等方式，建立技术专家库。推动消防工程专业技术人员评价和队伍建设，培育壮大注册消防工程师、消防设施操作员等社会专业人才队伍。

<b>专栏 6：消防救援专业人才发展体系</b>	
消防救援岗位	重点加强消防指挥、灭火救援、信息通信、装备保障、监督管理、法制、核生化等专业紧缺人才培养，各专业人才分为岗位标兵、业务能手、专业骨干、领域专家四个层级，分专业建立人才库，五年培养各类专业人才骨干 1000 名以上。
消防技术专家库	聘请灭火救援、消防工程、应急管理、公共安全、石油化工、建筑、交通运输、能源工程等行业领域专家学者，建立消防技术专家库，实名制纳入 119 调度指挥平台，组织参加重特大灾害事故现场处置技术指导、消防技术规范制修订、消防技术专业咨询、消防安全检查、火灾事故调查等工作。
社会消防专业人才	推动将消防工程纳入专业技术职称序列。组织注册消防工程师参加消防技术规范制修订、消防安全检查等工作。提高消防行业特有工种职业技能鉴定能力和水平，扩大鉴定规模，推动提高中、高级消防设施操作员比例。

## 第九章 统筹实施一揽子重大工程

坚持以重大项目建设为抓手，将事关全市消防事业长远发展的大事实化为具体项目，强力推进公共消防设施、“高精尖”消防车辆装备、消防信息化等建设，加快推进项目规划、立项、

土地、招投标等工作，推动重大项目建设提速提质提效。

（一）消防救援站建设工程。通过新建、改建、配建、合建等多种方式推进消防救援站建设，按照《城市消防站建设标准》建设 61 座消防救援站（含 20 座“十三五”规划消防站）。建设城市副中心、朝阳区、大兴区、昌平区、天安门地区消防指挥中心。

专栏 7：全市消防救援站建设任务

地区	消防救援站建设数（座）		地区	消防救援站建设数（座）	
	“十四五”规划	“十三五”未完成		“十四五”规划	“十三五”未完成
东城	0	1	西城	0	1
朝阳	5	0	海淀	3	0
丰台	2	1	石景山	0	1
门头沟	0	3	昌平	6	1
通州	4	2	顺义	2	0
房山	6	1	大兴	5	1
怀柔	2	1	平谷	2	1
延庆	1	1	密云	0	2
天安门	1	0	轨道	2	3

（二）消防训练基地建设工程。在延庆区建设市级第二综合性消防训练基地，主要包括实战训练区、竞技训练区、生活保障区等八大功能区及相关配套设施，设立高层、地铁、危化品、地震、直升机辅助等多个实战训练项目。建筑规模约 12.8 万平方米。在全市建设 3~4 座区级专业性消防训练基地，设立航空救援、水

域救援、石油化工等专业训练设施，总建筑面积约4万平方米。

（三）消防战勤保障基地建设工程。在大兴区建设市级第二消防战勤保障基地，包括应急联勤综合楼、战勤保障消防站及机械工程大队、智能立体库与消防车辆保障库等，满足物资储备、应急运输、油料供给、卫勤保障、技术服务等功能，建筑规模约7.7万平方米。

（四）消防车辆装备提升工程。结合北京各类灾害特点，加强消防装备配置与革新，进一步优化消防装备结构，提升消防装备效能，为53座已达到备防条件的消防站配备消防车辆装备及通信设备；为“十四五”期间新建达到备防条件的规划消防救援站配备消防车辆装备及通信设备。

（五）实战指挥调度信息化工程。按照市政府1.4GHz宽带集群专网建设规划，将消防救援部队现有5000部800MHz无线通信应用逐步更换为1.4GHz宽带集群电台。建设5G单兵图像采集传输平台，配发5G单兵图传设备和执法记录仪。升级改造总队、支队、消防站视频会议系统和视频监控系统。

## **第十章 进一步完善规划实施保障体系**

坚持党政同责，各级党委和政府加强对消防工作的领导，不断健全消防规划实施的协调调度、政策保障、监测评估、考核督导机制，各部门依法履行消防工作职责，形成工作合力。

（一）加强组织领导。市政府将《北京市“十四五”时期消防事业发展规划》的落实列入重要议事日程，推进本规划的实施。将规划实施纳入各级政府、各职能部门消防工作考评内容，分解

年度消防工作目标任务，推动规划落实。充分发挥市防火安全委员会职能作用，定期召开会议，加强消防规划实施工作的统筹协调、组织领导，加强对消防重大问题的研究。各区人民政府要结合实际，加强组织领导，推进本区“十四五”消防规划实施。

（二）明确职责任务。各相关政府职能部门要按照职责任务，各负其责、齐抓共管，推动规划落实，协调解决规划实施中的有关问题。市消防救援总队统筹协调推动消防规划实施；市发展和改革委员会加快权限内消防基础设施建设项目的审批，并按工程进度拨付资金；市规划和自然资源委员会为消防救援站、指挥中心等项目加快用地出让手续办理、预留规划建设用地，建立规划审批时同步配套建设消防救援站等基础设施工作机制；市财政局结合本市经济社会发展实际、消防工作需求和财力水平，加强对消防事业发展经费投入。各区人民政府要落实公共消防设施建设主体责任，完成消防设施建设用地拆迁以及市政条件提供，协调办理消防设施建设所需各种手续，加快建设步伐。

（三）强化经费保障。本市各级人民政府将消防工作经费纳入政府预算，制定保障规划实施的相应政策，加强资金保障，为规划实施提供有力支撑。各区政府要按照《国家综合性消防救援队伍工资政策方案》《北京市消防救援队伍经费管理实施细则（试行）》要求，落实消防工作经费分类负担、分级保障机制，加大本地区消防事业发展经费投入。建立消防规划建设经费多渠道筹措机制，引导鼓励各类社会主体参与消防建设。

（四）建立监测评估机制。结合北京城市体检及《北京城市总体规划》实施评估，建立健全消防规划评估指标体系，系统开展规划年度、中期及总结评估工作。探索建立自评估和第三方评估相结合的评估制度，提高规划实施评估的客观性和科学性。开展规划实施情况跟踪监测分析，完善规划实施监督考核制度，确保规划目标任务实现。

（五）加强政策保障。市政府相关职能部门要在法规、政策方面予以支持，同步出台配套政策和管理规定，研究解决规划实施中存在的突出问题，确保规划任务有效执行。相关职能部门要采取多种形式和渠道，加强对规划的宣传，增强公众对规划和消防工作的认识，引导发动公众参与规划的实施和监督，形成关心、支持、参与规划实施的浓厚氛围。

---

抄送：应急管理部消防救援局。

北京市消防救援总队办公室

2021年12月14日印发

---